Заключение № 10/Д

на проект решения Думы города Пыть-Яха «О внесении изменений в решение Думы города Пыть-Яха от 03.03.2017 № 70 «Об утверждении Положения о порядке материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Пыть-Яха»

г. Пыть-Ях 11.03.2019

Счетно-контрольной палатой г. Пыть-Яха на основании ст. 8 Положения о контрольно-счетном органе муниципального образования городской округ город Пыть-Ях – органе местного самоуправления Счетно-контрольной палате города Пыть-Яха, утвержденного решением Думы города Пыть-Яха от 29.11.2016 № 34, проведена экспертиза проекта решения Думы города Пыть-Яха «О внесении изменений в решение Думы города Пыть-Яха от 03.03.2017 № 70 «Об утверждении Положения о порядке материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Пыть-Яха» (далее – проект решения) на соответствие действующему законодательству.

В ходе проведения экспертизы изучены следующие нормативные правовые акты:

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ);
2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ);
3. [Постановление](consultantplus://offline/ref=18E2141CECD99FFA550718B361CB0235F33D594BA0323255B9034F3B3FC829A2A9781F52699B45B0kFRFK) Правительства Российской Федерации от 18.05.2015 № 476 «Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» (далее - [Постановление](consultantplus://offline/ref=18E2141CECD99FFA550718B361CB0235F33D594BA0323255B9034F3B3FC829A2A9781F52699B45B0kFRFK) Правительства Российской Федерации от 18.05.2015 № 476);
4. [Постановление Правительства РФ от 02.09.2015 № 926 «Об утверждении Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»](consultantplus://offline/ref=54015D0F76FFBE38C324E9A4BF943672C9032B3F8697CA943E00A0AE166EB80D0BAE24AC0FA91EB4A57085BF948E84D894209FDE9F3ED485FD382F1FDCd8F) (далее - Постановление Правительства РФ от 02.09.2015 № 926);
5. Постановление Правительства РФ от 13.10.2014 № 1047 «Об Общих правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения» (далее - Постановление Правительства РФ от 13.10.2014 № 1047);
6. Устав города Пыть-Яха.

Проект решения получен Счётно-контрольной палатой 28.02.2019, разработчик проекта – Администрация города Пыть-Яха. С проектом решения представлены пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование.

В соответствии с п. 8 ч. 10 ст. 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления находится в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

Решением Думы города Пыть-Яха от 03.03.2017 № 70 было утверждено Положение о порядке материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Пыть-Яха (далее – Положение), в которое представленным проектом решения предлагается внести следующее изменение: слова «соответствующего муниципального казенного учреждения города Пыть-Яха» заменить словами «муниципального казенного учреждения «Управление материально-технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Пыть-Яха».

В ходе проведения экспертизы установлено следующее:

В соответствии с ч. 1 п. 3 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ, п. 3 ч. 2 ст. 13 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ, п. 2 ч. 2 ст. 28 Устава города Пыть-Яха к полномочиям администрации города Пыть-Яха относится принятие решение об учреждении муниципальных предприятий и учреждений.

Распоряжением администрации города от 01.06.2012 № 1335-ра создано муниципальное казенное учреждение «Управление материально-технического обеспечения органов местного самоуправления города Пыть-Яха» (далее – МКУ «УМТО г. Пыть-Яха»), одной из функций которого является обеспечение органов местного самоуправления мебелью, канцелярскими, хозяйственными и иными средствами, необходимыми для их стабильного функционирования.

К проекту решения имеется предложение:

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик - муниципальное казенное учреждение, действующее от имени муниципального образования, уполномоченное принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

Таким образом, в случае принятия проекта решения МКУ «УМТО города Пыть-Яха», будет являться заказчиком и обязано руководствоваться процедурами и правилами осуществления закупок, установленными Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, независимо от источников финансирования.

Согласно положениям ст. 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Правительство Российской Федерации ([п](consultantplus://offline/ref=18E2141CECD99FFA550718B361CB0235F33D594BA0323255B9034F3B3FC829A2A9781F52699B45B0kFRFK)остановления Правительства Российской Федерации от 13.10.2014 № 1047, от 18.05.2015 № 476, от 02.09.2015 № 926) устанавливает общие правила определения:

- требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг);

- нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

На основании вышеуказанных общих правил, утвержденных Правительством Российской Федерации, местная администрация муниципального образования утверждает правила определения требований к закупаемым муниципальными органами отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен) и (или) правила определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов, включая подведомственные казенные учреждения.

Следовательно, соответствующие изменения необходимо внести в п. 3 раздела II Положения о порядке материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Пыть-Яха, утвержденного решением Думы города Пыть-Яха от 03.03.2017 № 70 «Об утверждении Положения о порядке материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Пыть-Яха».

Таким образом, предлагаем пункт 1 проекта решения изложить в следующей редакции:

«1. В Положение о порядке материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Пыть-Яха, утвержденного решением Думы города Пыть-Яха от 03.03.2017 № 70 «Об утверждении Положения о порядке материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Пыть-Яха» внести следующие изменения:

* 1. Пункт 3 раздела II изложить в новой редакции: «Нормативные затраты муниципального казенного учреждения "Управление материально-технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Пыть-Яха", необходимые для материально-технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления города утверждаются администрацией города.
  2. В пункте 4 раздела II слова «соответствующего муниципального казенного учреждения города Пыть-Яха» заменить словами «муниципального казенного учреждения «Управление материально-технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Пыть-Яха».

На основании вышеизложенного, Счётно-контрольная палата рекомендует Думе города к рассмотрению проект решения Думы города Пыть-Яха «О внесении изменений в решение Думы города Пыть-Яха от 03.03.2017 № 70 «Об утверждении Положения о порядке материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Пыть-Яха» с учетом предложения.

Инспектор

Счетно-контрольной палаты

города Пыть-Яха Г.Ф. Урубкова